



Försvarsunderrättelsesdomstolen

Årsredovisning 2012

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

RESULTATREDOVISNING	2
ÅTERRAPPORTERINGSKRAV	3
FINANSIELLA DOKUMENT	6
RESULTATRÄKNING	6
BALANSRÄKNING	7
ANSLAGSREDOVISNING	8
TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER	9
SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER	13

RESULTATREDOVISNING

Försvarsunderrättelsesdomstolen inrättades den 1 december 2009, som ett resultat av att en ny lagstiftning, innebärande ett förstärkt integritetsskydd vid signalspaning, trädde i kraft. Domstolen övertog då uppgiften från Signalspaningsnämnden att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet. Försvarets radioanstalt (FRA) ansöker om tillstånd hos domstolen för att få inhämta elektroniska signaler oavsett i vilket medium de förmedlas. De myndigheter som hittills haft möjlighet att inrikta signalspaning är regeringen, Regeringskansliet och Försvarsmakten. Fr.o.m. den 1 januari 2013 har antalet inriktande myndigheter utökats till att omfatta även Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen.

Domstolen består av ordförande, vice ordförande och sex särskilda ledamöter. Vidare finns sex integritetsskyddsombud. Vid domstolen finns även ett kansli med kanslichef och två administratörer.

Processen för tillståndsärenden, som domstolen lagt ned ett omfattande arbete på att tillskapa, fungerar enligt domstolens bedömning väl och tillgodoser rimliga krav på effektivitet och rättssäkerhet. Det förhållandet att även Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen kommer att kunna inrikta signalspaning fr.o.m. årsskiftet har medfört att domstolen under 2012 arbetat med att identifiera vilka åtgärder som krävs för att på ett effektivt och rättssäkert sätt även kunna hantera ansökningar som avser nämnda myndigheters behov av signalspaning. Utökningen av antalet inriktande myndigheter har inte medfört några förändringar i sak av den befintliga lagstiftningen. Ändringen innebär enbart att 4 § lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet kompletterats genom att Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen lagts till bland de myndigheter som hittills haft möjlighet att inrikta signalspaning. Mot den bakgrunden och vad som framkommit genom dialog med bl.a. FRA har domstolen bedömt att det inte krävs några förändringar i de rutiner och metoder som utarbetats och tillämpats av domstolen, utan att den befintliga tillståndsprocessen kan användas även fortsättningsvis. Den huvudsakliga utmaning som domstolen identifierat när även Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen tillåts inrikta signalspaning ligger i att upprätthålla gränsdragningen i 4 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet mellan sådan verksamhet och uppgifter som är förbehållna polisen. Domstolen avser att med stöd av de förarbetsuttalanden som finns på området (se t.ex. prop. 2011/12:179 s. 19) utveckla en tydlig praxis i frågan. I syfte att öka kunskaperna kring de nya inriktarnas behov kan i sammanhanget nämnas att domstolen under året haft särskilda utbildningsinsatser och att dessa kommer att fortsätta även under 2013.

För att ge såväl ledamöter och ombud som kanslipersonalen förutsättningar att bedriva en verksamhet som kännetecknas av hög kvalitet har domstolen under det gångna året fortsatt satsningarna på utbildning. Utöver ovan nämnda utbildningsinsatser kan särskilt nämnas att domstolens ordförande i syfte att inhämta kunskaper

inom de politikområden som domstolen verkar, men också för att sprida kunskap om domstolen och dess verksamhet, bl.a. deltagit i studieresor och seminarium som arrangerats av Folk & Försvar. I samma syfte har delar av domstolen även deltagit i seminarier som anordnats av Försvarshögskolan. De ledamöter och ombud som inte tidigare deltagit i en veckolång underrättelseutbildning har erbjudits möjlighet att genomgå denna. Vidare har kanslipersonalen genomgått utbildning i bl.a. ekonomiadministration. Utbildningsinsatser kommer att fortgå kontinuerligt.

Domstolens kärnverksamhet, som består av att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet, omgärdas av sträng sekretess. Som exempel kan nämnas att domstolens tillståndsärenden regelmässigt omfattas av sekretess enligt 15 kap. 1 § (utrikessekretess) och 15 kap. 2 § (försvarssekretess) offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Vidare är domstolens sammanträden, i enlighet med 14 § lagen (2009:966) om Försvarsunderrättelsesdomstol, i allmänhet inte offentliga.

Mot bakgrund av att allmänhetens insyn i verksamheten är begränsad anser domstolen att det är angeläget att på andra sätt öka kännedomen och kunskapen om den verksamhet som bedrivs. Som framgått ovan verkar domstolen därför för att i olika sammanhang informera om verksamheten. Detta har, utöver vad som nyss nämnts, bl.a. skett genom att en rad myndigheter och andra intressenter besökt domstolen under 2012.

ÅTERRAPPORTERINGSKRAV ENLIGT REGLERINGSBREVET

Försvarsunderrättelsesdomstolen ska i årsredovisningen genom resultatindikatorer, nyckeltal eller på annat sätt bedöma huruvida myndighetens verksamhet bedrivits effektivt och med god hushållning. Av redovisningen ska om möjligt framgå en jämförelse med föregående år. Utvecklingen ska analyseras och kommenteras.

Domstolen har nu bedrivit verksamhet under tre hela verksamhetsår. Det var inledningsvis förenat med svårigheter att bedöma verksamhetens kostnader över tid. En osäkerhetsfaktor bestod i att uppskatta ärendeinflödets utveckling på sikt samt antal sammanträden och därmed förenade kostnader. Det var vidare ovisst om och när riksdagen skulle besluta om att utöka antalet inriktande myndigheter samt hur det skulle komma att påverka ärendeinflödet. Möjliga förändringar i ärendeinflödet gjorde det också svårt att bedöma behovet av ett sekretesskyddat datorstöd för kommunikation med bl.a. FRA. Nämnade omständigheter bidrog till att domstolen de två första verksamhetsåren fick överskott i budgeten. Domstolens bedömning av ärendetillströmningen och kostnadsutvecklingen i stort för de närmaste åren har medfört att anslaget för 2012, i samråd med Regeringskansliet, minskats med ca 1,5 Mkr. Årets resultat utvisar att ett anslag på denna nivå ligger mer i linje med domstolens faktiska behov.

Vid domstolen är ordföranden, kanslichefen och två administratörer anställda på heltid. Vidare är en administratör timanställd och tjänstgör vid behov. Domstolen bedömer att den aktuella bemanningen är ett minimum för att med någon grad av uthållighet upprätthålla nuvarande verksamhet. Det begränsade antalet anställda gör att verksamheten är sårbar när det gäller sjukdom, semester och annan frånvaro. I sammanhanget kan nämnas att domstolen anser att det är viktigt att satsa på friskvårdande åtgärder för medarbetarna. Utifrån den verksamhet som i dagsläget bedrivs bedöms det inte som motiverat att anställa ytterligare medarbetare. För det fall ärendetillströmningen ökar väsentligt kan det finnas skäl att göra en annan bedömning. Personalkostnaderna har totalt sett ökat något sedan 2010. Utöver årliga löneuppräknings beror ökningen bl.a. på att en medarbetare varit föräldraledig. Vidare har domstolen, som beskrivits ovan, gjort omfattande utbildningsåtgärder.

För att svara upp mot de höga krav på säkerhet och skydd som omgärdar domstolens verksamhet och i syfte att begränsa domstolens fasta kostnader bedrivs verksamheten i lokaler som hyrs av Totalförsvarets Forskningsinstitut (FOI) i Kista. Av samma skäl har domstolen avtal med FOI om ett omfattande administrativt stöd som, utöver lokalhyra, avser bl.a. säkerhetsskydd, signalskydd, bevakning och IT. Vidare har domstolen avtal med Statens servicecenter, som fr.o.m. den 1 oktober 2012 ersatt Kammarkollegiet, avseende ekonomi- och löneadministration. Det förtjänar anmärkas att domstolens lokalkostnader är avsevärt lägre jämfört med om domstolen skulle hyra lokaler i mer centrala delar av Stockholm och att kostnaderna för administrativt stöd har kunnat hållas nere till följd av ovan nämnda avtal. Lokalkostnaderna för året ligger på samma nivå som tidigare. Anledningen till att posten lokalkostnader är högre för 2012 än föregående år är att domstolen ändrat kontoföringsprincip innebärande att kostnader för el m.m. numera hänförs till lokalkostnader istället för som tidigare till övriga driftskostnader. När det gäller övriga driftskostnader har dessa ökat något i förhållande till 2011. Ökningen kan i huvudsak hänföras till investeringar i datorer och IT-system till kansliet samt därmed sammanhängande arbetskostnader. Domstolen har inte funnit det relevant att låta denna del av jämförelsen omfatta även 2010, eftersom avsevärda kostnader lades ned på själva inrättandet av domstolen det första verksamhetsåret.

När det gäller de rörliga kostnader som är förenade med domstolens kärnverksamhet kan nämnas att dessa framför allt utgörs av kostnader för sammanträden, i huvudsak inställelsekostnader för ledamöter och ombud i form av bl.a. arvoden och resekostnader. Ur effektivitetssynpunkt och för att begränsa dessa kostnader strävar domstolen efter att i möjligaste mån fylla sammanträdesdagarna. Därutöver saknar domstolen möjlighet att påverka kostnaderna för sammanträden. Domstolen har därför inte, i syfte att mäta effektivitet m.m., funnit det meningsfullt att försöka ta fram nyckeltal eller andra mätparametrar. En ytterligare komplikation är att sekretesskäl försvårar olika slags kvantifieringar av verksamheten.

Domstolen har i samverkan med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) beslutat att i en särskild bilaga (sekretessbelagd) redovisa vissa uppgifter i verksamheten som omfattas av sekretess.

FINANSIELLA DOKUMENT

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2012	2011
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		6 734	6 435
Finansiella intäkter	1	23	22
Summa		6 758	6 457
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	2	-3 900	-3 797
Kostnader för lokaler		-767	-630
Övriga driftkostnader		-1 699	-1 619
Finansiella kostnader	3	-11	-18
Avskrivningar och nedskrivningar		-380	-393
Summa		-6 758	-6 457
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2012-12-31	2011-12-31
TILLGÅNGAR			
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	4	214	385
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	5	428	541
Summa		642	926
Fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		11	15
Summa		11	15
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	6	-1 027	-2 461
Summa		-1 027	-2 461
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		2 046	3 323
Summa		2 046	3 323
SUMMA TILLGÅNGAR		1 672	1 803
KAPITAL OCH SKULDER			
Avsättningar			
Övriga avsättningar	7	27	19
Summa		27	19
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	8	546	665
Skulder till andra myndigheter		628	664
Leverantörsskulder		23	21
Övriga skulder		100	104
Summa		1 297	1 454
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	9	348	330
Summa		348	330
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		1 672	1 803

ANSLAGSREDOVISNING

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)	Not	Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp
Uo 6 1:13 Ramanslag ap.1 Försvarsunderrättelse- domstolen	10	2 425	7 449	-2 160	7 715	-6 734	980
Summa	11	2 425	7 449	-2 160	7 715	-6 734	980

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Enligt regleringsbrevet får Förvarsunderrättelsedomstolen i myndighetens årsredovisning och i inrapporteringen i statsredovisningssystemet frångå de regler i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt de med stöd av förordningarna meddelande föreskrifterna som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna. Undantag från förordningarna ska ske i samverkan med Regeringskansliet (Förvarsdepartementet).

Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning

Myndighetens bokföring följer i övrigt god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar myndigheten brytdagen den 4 januari. Brytdagen föregående år var den 5 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Domstolen har ändrat kontoföringsprincip innebärande att kostnader för el m.m. numera hänförs till lokalkostnader istället för som tidigare år till övriga driftskostnader.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod från den månad tillgången tas i bruk.

Tillämpade avskrivningstider

5 år	Förbättringsutgifter på annans fastighet Maskiner och tekniska anläggningar Övriga inventarier, möbler
3 år	Datorer och kringutrustning

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner

Ledande befattningshavare/andra styrelseuppdrag

	Lön
Ordförande Runar Viksten	1 064
<i>Försvarsmaktens nämnd för kvalificerade skyddsidentiteter, ordförande</i>	
Kanslichef Annica Hellström	741
<i>Inga uppdrag</i>	
Inga förmåner	

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte överstigit tio personer.

Noter

(tkr)

Resultaträkning

		2012	2011
Not	1	Finansiella intäkter	
		23	22
		23	22
Not	2	Kostnader för personal	
		2 767	2 777
		1 133	1 021
		3 900	3 797
Not	3	Finansiella kostnader	
		11	17
		0	1
		11	18

Balansräkning

		2012-12-31	2011-12-31
Not	4	Förbättringsutgifter på annans fastighet	
		855	855
		855	855
		-470	-299
		-171	-171
		-641	-470
		214	385
Not	5	Maskiner, inventarier, installationer m.m.	
		1 153	892
		96	261
		1 249	1 153
		-611	-389
		-209	-222
		-821	-611
		428	541
		2012-12-31	2011-12-31
Not	6	Avräkning med statsverket	
		-2 406	-6 035
		6 734	6 435
		-7 449	-8 860
		2 160	6 054
		-961	-2 406

Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken

Ingående balans	-55	-15
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	0	26
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-11	-66

Övriga skulder på statens centralkonto i Riksbanken

	-66	-55
--	------------	------------

Summa Avräkning med statsverket

	-1 027	-2 461
--	---------------	---------------

Not 7 Övriga avsättningar

Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder

Ingående balans	19	12
Årets förändring	8	7
Utgående balans	27	19

Not 8 Lån i Riksgäldskontoret

Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.

Ingående balans	665	1 091
Under året nyupptagna lån	261	0
Årets amorteringar	-380	-426
Utgående balans	546	665

Beviljad låneram enligt regleringsbrev	3 000	3 000
--	-------	-------

Not 9 Upplupna kostnader

Upplupna semesterlöner och löner inklusive sociala avgifter

Övriga upplupna kostnader	268	250
Summa	80	80

	348	330
--	------------	------------

Anslagsredovisning**Not 10 Uo 6 1:13 ap.1****Försvarsunderrättelsesdomstolen**

Enligt regleringsbrevet disponerar domstolen en anslagskredit på 223 tkr.

Domstolen får disponera 265 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 % av föregående års till delning 8 860 tkr enligt regleringsbrevet. Anslaget är räntebärande.

Not 11 Den begränsade tid som domstolen varit verksam i kombination med osäkerhetsfaktorer kopplade till bl.a. ärendeinflödets utveckling och antalet inriktande myndigheter har medfört att anslaget för 2012, i samråd med Regeringskansliet, minskats med ca 1,5 Mkr. Årets resultat utvisar att anslaget ligger mer i linje med domstolens faktiska behov.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

(tkr)	2012	2011	2010	2009
Låneram Riksgäldskontoret				
Beviljad	3 000	3 000	3 000	3 000
Utnyttjad	546	665	1 091	1 451
Kontokrediter Riksgäldskontoret				
Beviljad	1 000	1 000	1 000	0
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret				
Ränteintäkter	23	22	31	0
Räntekostnader	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	ej tillämplig			
Anslagskredit				
Beviljad	223	266	266	266
Utnyttjad	0	0	0	0
Anslag				
<i>Ramanslag</i>				
Anslagssparande	980	2 425	2 746	155
varav intecknat	0	0	0	0
Bemyndiganden	ej tillämplig			
Personal				
Antalet årsarbetskrafter (st)	4	4	3	3
Medelantalet anställda (st)	4	3	5	*
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 592	1 512	1 915	1 811
Kapitalförändring				
Årets	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0

*) År 2009 avser endast 1 månad och redovisas därför inte.

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Kista 2013-02-20

Runar Viksten
Ordförande, tillika administrativ chef

Sändlista

Regeringen (Försvarsdepartementet)
Riksrevisionen
Ekonomistyrningsverket
Finansdepartementet
Riksdagens utredningstjänst
Statskontoret
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Försvarets radioanstalt