



Försvarsunderrättelsesdomstolen

Årsredovisning avseende år 2013

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

RESULTATREDOVISNING	2
FINANSIELLA DOKUMENT	5
RESULTATRÄKNING	5
BALANSRÄKNING	6
ANSLAGSREDOVISNING	7
TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER	8
SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER	13

RESULTATREDOVISNING

Försvarsunderrättelsesdomstolen inrättades den 1 december 2009 och har till uppgift att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet. Försvarets radioanstalt (FRA) ansöker om tillstånd hos domstolen för att få inhämta elektroniska signaler oavsett i vilket medium de förmedlas. De organ som har rätt att inrikta signalspaning är regeringen, Regeringskansliet, Försvarmakten, Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen. De två sistnämnda har denna möjlighet sedan den 1 januari 2013.

Domstolen består av en ordförande, en vice ordförande och sex särskilda ledamöter. Därtill finns sex integritetsskyddsombud. Domstolen är domför med ordförande och två särskilda ledamöter. Vidare deltar ett integritetsskyddsombud vid tillståndsprövningen. Vid domstolen finns även ett kansli med en kanslichef och två administratörer samt en timanställd administratör som tjänstgör vid behov.

Ordföranden är ordinarie domare och anställd med fullmakt. Vice ordföranden, som liksom ordföranden är lagfaren, samt ledamöter och ombud är förordnade av regeringen på fyra år. Ledamöterna ska ha särskild kunskap om förhållanden av betydelse för domstolens verksamhet, såsom erfarenhet och kunskap om underrättelseverksamhet samt förmåga att belysa integritetsskyddsintresset. Ombudens uppgift är att företräda enskildas intressen i allmänhet vid den proportionalitetsbedömning som ingår i domstolens tillståndsprövning. En ny ordförande tillträdde den 1 januari 2014, sedan den tidigare avgått med pension. Förordnandena för vice ordföranden, fyra av ledamöterna och fem av ombuden löpte ut den 30 november 2013. Vice ordföranden, nämnda ledamöter och en ledamot vars förordnande löper ut den 28 februari 2014 har fått sina förordnanden förlängda med fyra år. Detsamma gäller två av de nämnda ombuden och ett ombud vars förordnande löper ut en 28 februari 2014.

Som nämnts ovan utökades kretsen aktörer som får inrikta signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet fr.o.m. den 1 januari 2013 till att omfatta även Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen. Ökningen av antalet inriktande organ medförde inte några förändringar i sak av den befintliga lagstiftningen. Ändringen innebar enbart att 4 § lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet kompletterades genom att Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen lades till bland de organ som tidigare hade möjlighet att inrikta signalspaning. Den process för tillståndsärenden, som domstolen lagt ned ett omfattande arbete på att tillskapa och som enligt domstolens bedömning fungerar väl ur ett effektivitets- och rätts säkerhetsperspektiv, har kunnat tillämpas även med ett utökat antal inriktande organ.

För att ge såväl ledamöter och ombud som kanslipersonalen förutsättningar att bedriva en verksamhet som kännetecknas av hög kvalitet har domstolen under året fortsatt satsningarna på utbildning. Tillståndsprövningen och den proportionalitetsbedömning som utgör en viktig del av prövningen kräver att domstolen har goda kunskaper inom de politikområden som försvarsunderrättelseverksamheten omfattar, dvs. försvars-, utrikes- och säkerhetspolitik

Försvarsunderrättelsedomstolen
Årsredovisning 2013

vilket sker genom kontinuerlig omvärldsbevakning. Det kan nämnas att domstolens ordförande och kanslichef regelbundet deltagit i studieresor och seminarium som arrangerats av bl.a. Folk & Försvar samt i kurser och seminarier som Försvarshögskolan anordnat. Gemensamma utbildningsinsatser för hela domstolen har också arrangerats. De ledamöter och ombud som inte tidigare deltagit i en veckolång underrättelseutbildning har erbjudits möjlighet att genomgå denna. Utbildningsinsatser kommer att fortgå kontinuerligt. Därtill uppdaterar domstolen kontinuerligt sitt bibliotek med relevant litteratur.

Domstolens kärnverksamhet, som består i att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet, omgärdas av sträng sekretess. Som exempel kan nämnas att domstolens tillståndsärenden regelmässigt omfattas av sekretess enligt 15 kap. 1 § (utrikessekretess) och 15 kap. 2 § (försvarssekretess) offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Vidare är domstolens sammanträden, i enlighet med 14 § lagen (2009:966) om Försvarsunderrättelsedomstol, i allmänhet inte offentliga.

Mot bakgrund av att allmänhetens insyn i verksamheten är begränsad anser domstolen att det är angeläget att på andra sätt sprida kunskap om den verksamhet som bedrivs. Domstolen verkar därför för att i olika sammanhang informera om verksamheten, bl.a. har en rad myndigheter och andra intressenter besökt domstolen under 2013.

Det mediala intresset för domstolen har varierat och var i samband med inrättandet 2009 och den debatt som föregick antagandet av signalspaningslagstiftningen relativt stort. Till följd av avslöjanden under året avseende amerikansk underrättelseverksamhet ökade intresset återigen. Domstolen är mån om att vara tillgänglig och besvara frågor från media och allmänheten i den utsträckning gällande sekretessbestämmelser gör det möjligt. Domstolen har noterat att det i amerikansk media offentliggjorts statistik avseende bl.a. antal beslut om elektronisk övervakning som fattats av den amerikanska domstolen United States Foreign Intelligence Surveillance Court (FISC eller FISA). I Försvarsunderrättelsedomstolen omfattas statistikuppgifter med bäring på ärendehantering av sekretess (jfr regeringens avgörande den 20 januari 2011 Fö 2010/2126/RS) eftersom ett offentliggörande av sådana uppgifter skulle innebära goda möjligheter att kvantifiera signalspaningsverksamhetens omfattning och kapacitet, vilket inte är önskvärt. Det bör därvid noteras att den amerikanska domstolen prövar frågor om spaning får avse amerikanska medborgare. Prövningen påminner om den svenska hanteringen av hemliga tvångsmedel, som handläggs i allmän domstol. I sammanhanget kan för övrigt nämnas att en ansökan om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet inte får avse endast en viss fysisk person.

Vid domstolen är ordföranden, kanslichefen och två administratörer anställda på heltid. Vidare är en administratör timanställd och tjänstgör vid behov. Domstolen bedömer att den aktuella bemanningen är ett minimum för att med någon grad av uthållighet upprätthålla nuvarande verksamhet. Det begränsade antalet anställda gör att verksamheten är sårbar när det gäller sjukdom, semester och annan frånvaro. Utifrån den verksamhet som i dagsläget bedrivs bedöms det emellertid inte som motiverat att anställa ytterligare medarbetare. Personalkostna-

Försvarsunderrättelsedomstolen
Årsredovisning 2013

derna är något lägre än 2012, vilket i huvudsak beror på att en medarbetare varit föräldraledig under delar av 2013.

För att svara upp mot de höga krav på säkerhet och skydd som omgärdar domstolens verksamhet och i syfte att begränsa de fasta kostnaderna bedrivs verksamheten i lokaler som domstolen hyr av Totalförsvarets Forskningsinstitut (FOI) i Kista utanför Stockholm. Av samma skäl har domstolen avtal med FOI om ett omfattande administrativt stöd som, utöver lokalhyra, avser bl.a. säkerhetsskydd, signalskydd, bevakning och IT. Vidare har domstolen avtal med Statens servicecenter avseende ekonomi- och löneadministration. Det förtjänar anmärkas att domstolens lokalkostnader är avsevärt lägre jämfört med om domstolen skulle hyra lokaler i mer centrala delar av Stockholm och att kostnaderna för administrativt stöd har kunnat hållas nere till följd av ovan nämnda avtal. Lokalkostnaderna för 2013 ligger på samma nivå som tidigare år. Posten övriga driftskostnader är något lägre än 2012 och det har sin huvudsakliga förklaring i att domstolen under 2012 förnyade delar av sin IT-miljö.

När det gäller de rörliga kostnader som är förenade med domstolens kärnverksamhet utgörs dessa av kostnader för sammanträden, i huvudsak inställelsekostnader för ledamöter och ombud i form av bl.a. arvoden och resekostnader. Ur effektivitetssynpunkt och för att begränsa dessa kostnader strävar domstolen efter att i möjligaste mån fylla sammanträdesdagarna. Därutöver saknar domstolen möjlighet att påverka kostnaderna för sammanträden. Domstolen har därför inte, i syfte att mäta effektivitet m.m., funnit det meningsfullt att försöka ta fram nyckeltal eller andra mätparametrar. En ytterligare komplikation är att sekretesskäl försvårar olika slags kvantifieringar av verksamheten.

Domstolen har i samverkan med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) beslutat att i en särskild bilaga (sekretessbelagd) redovisa vissa uppgifter i verksamheten som omfattas av sekretess.

FINANSIELLA DOKUMENT

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2013	2012
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		6 321	6 734
Finansiella intäkter	1	13	23
Summa		6 333	6 758
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	2	-3 691	-3 900
Kostnader för lokaler		-762	-767
Övriga driftkostnader		-1 468	-1 699
Finansiella kostnader	3	-5	-11
Avskrivningar och nedskrivningar		-408	-380
Summa		-6 333	-6 758
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2013-12-31	2012-12-31
TILLGÅNGAR			
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	4	43	214
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	5	229	428
Summa		272	642
Fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		13	11
Summa		13	11
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	6	-1 377	-1 027
Summa		-1 377	-1 027
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		2 136	2 046
Summa		2 136	2 046
SUMMA TILLGÅNGAR		1 043	1 672
KAPITAL OCH SKULDER			
Avsättningar			
Övriga avsättningar	7	34	27
Summa		34	27
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	8	272	546
Skulder till andra myndigheter	9	284	628
Leverantörsskulder		48	23
Övriga skulder		92	100
Summa		696	1 297
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	10	313	348
Summa		313	348
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		1 043	1 672

ANSLAGSREDOVISNING**Redovisning mot anslag**

Anslag (tkr)	Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Indrag- ning	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp	
	Not						
Uo 6 1:13 Ramanslag ap.1 Försvarsunder. domst. - del till FUD	11	980	7 494	-757	7 717	-6 321	1 397
Summa		980	7 494	-757	7 717	-6 321	1 397

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser uppkomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Enligt regleringsbrevet får Försvarsunderrättelsedomstolen i myndighetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frångå de regler i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt de med stöd av förordningarna meddelande föreskrifterna som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna. Undantag från förordningarna ska ske i samverkan med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Myndighetens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt Ekonomistyrningsverket (ESV):s föreskrifter och allmänna råd till denna. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF (Förordning om myndigheters bokföring) tillämpar myndigheten brytdagen den 3 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter. Motsvarande beloppsgräns föregående år var 20 tkr.

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod från den månad tillgången tas i bruk.

Tillämpade avskrivningstider

5 år	Förbättringsutgifter på annans fastighet Maskiner och tekniska anläggningar Övriga inventarier, möbler
3 år	Datorer och kringutrustning

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner**Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag**

tkr	Lön
Ordförande Runar Viksten <i>Försvarets nämnd för kvalificerade skyddsidentiteter, ordförande</i>	1 099
Kanslichef Annica Hellström <i>Inga uppdrag</i>	774
Inga förmåner	

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte överstigit tio personer.

Noter

(tkr)

Resultaträkning

		2013	2012
Not 1	Finansiella intäkter		
	Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	13	23
	Summa	13	23
Not 2	Kostnader för personal		
	Lönekostnader (exkl. arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	2 655	2 767
	Övriga kostnader för personal	1 036	1 133
	Summa	3 691	3 900
Not 3	Finansiella kostnader		
	Ränta på lån i Riksgäldskontoret	5	11
	Summa	5	11

Balansräkning

		2013-12-31	2012-12-31
Not 4	Förbättringsutgifter på annans fastighet		
	Ingående anskaffningsvärde	855	855
	Summa anskaffningsvärde	855	855
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-641	-470
	Årets avskrivningar	-171	-171
	Summa ackumulerade avskrivningar	-812	-641
	Utgående bokfört värde	43	214
Not 5	Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
	Ingående anskaffningsvärde	1 249	1 153
	Årets anskaffningar	38	96
	Summa anskaffningsvärde	1 287	1 249
	Ingående ackumulerade avskrivningar	-821	-611
	Årets avskrivningar	-237	-209
	Summa ackumulerade avskrivningar	-1 057	-821
	Utgående bokfört värde	229	428
	<i>varav finansiell leasing</i>	0	0
Not 6	Avräkning med statsverket		
	Anslag i räntebärande flöde		
	Ingående balans	-961	-2 406
	Redovisat mot anslag	6 321	6 734
	Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-7 494	-7 449
	Återbetalning av anslagsmedel	757	2 160
	Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-1 377	-961

Försvarsunderrättelsesdomstolen
Årsredovisning 2013

	2013-12-31	2012-12-31
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto		
Riksbanken		
Ingående balans	-66	-55
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	69	0
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-3	-11
<i>Saldo</i>	0	-66
Övriga skulder på statens centralkonto i Riksbanken	0	-66
Summa Avräkning med statsverket	-1 377	-1 027
Not 7 Övriga avsättningar		
Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder		
Ingående balans	27	19
Årets förändring	8	8
Utgående balans	34	27
Not 8 Lån i Riksgäldskontoret		
Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
Ingående balans	546	665
Under året nyupptagna lån	134	261
Årets amorteringar	-408	-380
Utgående balans	272	546
Beviljad låneram enligt regleringsbrev	2 000	3 000
Not 9 Skulder till andra myndigheter		
Arbetsgivaravgifter	55	66
Leverantörsskulder andra myndigheter	228	562
Summa	284	628
Not 10 Upplupna kostnader		
Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	177	268
Övriga upplupna löner inklusive sociala avgifter	45	0
Övriga upplupna kostnader	90	80
Summa	313	348

Anslagsredovisning

Not 11 Uo 6 1:13 ap.1

Försvarsunder.domst. - del till FUD

Enligt regleringsbrevet disponerar domstolen en anslagskredit på 225 tkr.

Domstolen får disponera 223 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 % av föregående års tilldelning 7 449 tkr enligt regleringsbrevet.

Försvarsunderrättelsedomstolen
Årsredovisning 2013

Anslaget är räntebärande.

Antalet inriktande organ ökades den 1 januari 2013 till att, utöver regeringen, Regeringskansliet och Försvarsmakten, omfatta även Säkerhetspolisen och Rikskriminalpolisen. Domstolens bedömning är att det kommer att dröja innan det går att dra några egentliga slutsatser om vad en ökning av antalet inriktande organ kommer att innebära i kostnadshänseende. Vidare har en medarbetare varit föräldraledig under delar av året.

**SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA
UPPGIFTER**

(tkr)	2013	2012	2011	2010	2009
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	2 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Utnyttjad	272	546	665	1 091	1 451
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1 000	1 000	1 000	1 000	0
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	13	23	22	31	0
Räntekostnader	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	Ej tillämplig				
Anslagskredit					
Beviljad	225	223	266	266	266
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	1 397	980	2 425	2 746	155
varav intecknat	0	0	0	0	0
Bemyndiganden	Ej tillämplig				
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	3	4	4	3	3
Medelantalet anställda (st)	4	4	3	5	*
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 974	1 592	1 512	1 915	1 811
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

*) År 2009 avser endast 1 månad och redovisas därför inte.

Försvarsunderrättelsedomstolen
Årsredovisning 2013

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Kista 2014-02-20

.....
Hases Per Sjöblom
Ordförande, tillika administrativ chef