



Försvarsunderrättelsesdomstolen

Årsredovisning avseende år 2018

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

RESULTATREDOVISNING	2
RESULTATRÄKNING	5
BALANSRÄKNING	6
ANSLAGSREDOVISNING	8
TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER	9
SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER	15

RESULTATREDOVISNING

Försvarsunderrättelsedomstolen inrättades den 1 december 2009 och har till uppgift att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet. Försvarets radioanstalt (FRA) ansöker om tillstånd hos domstolen för att få inhämta elektroniska signaler oavsett i vilket medium de förmedlas. Signalspaning ska bedrivas till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik samt i övrigt för att kartlägga yttre hot mot landet. Verksamheten får bara avse utländska förhållanden. De organ som har rätt att inrikta signalspaning är regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen i Polismyndigheten.

Domstolen består av en ordförande, en vice ordförande och sex särskilda ledamöter. Därtill finns sex integritetsskyddsombud. Domstolen är domför med ordförande och två särskilda ledamöter. Vidare deltar ett integritetsskyddsombud vid tillståndsprövningen. Regeringen förordnade under året två nya integritetsskyddsombud. Vidare omförordnades en särskild ledamot och ett integritetsskyddsombud av regeringen. Vid domstolen finns även ett kansli med kanslichef och administratörer.

Ordföranden är ordinarie domare och anställd med fullmakt. Vice ordföranden, som liksom ordföranden är lagfaren, samt de särskilda ledamöterna och integritetsskyddsombuden är förordnade av regeringen på fyra år. De särskilda ledamöterna ska ha särskild kunskap om förhållanden av betydelse för domstolens verksamhet, såsom erfarenhet av och kunskap om underrättelseverksamhet samt förmåga att belysa integritetsskyddsintresset. Integritetsskyddsombudens uppgift är att bevaka enskildas intressen i allmänhet.

För att ge såväl de särskilda ledamöterna och integritetsskyddsombuden som kanslipersonalen förutsättningar att bedriva en verksamhet som kännetecknas av hög kvalitet har domstolen alltsedan bildandet erbjudit omfattande utbildningsinsatser. Tillståndsprövningen och den proportionalitetsbedömning som utgör en viktig del av prövningen kräver att domstolen har goda kunskaper inom de politikområden som försvarsunderrättelseverksamheten omfattar, dvs. försvars-, utrikes- och säkerhetspolitik. Genom kontinuerlig omvärldsbevakning håller sig domstolen orienterad inom dessa områden. Det kan särskilt nämnas att domstolens ordförande och kanslichef med viss regelbundenhet deltar i studieresor och seminarium som arrangeras av bl.a. Folk och Försvar samt i kurser och seminarier som Utrikespolitiska institutet anordnar.

Domstolens kärnverksamhet, som består i att pröva frågor om tillstånd till signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet, omgärdas av sträng sekretess. Som exempel kan nämnas att domstolens tillståndsärenden regelmässigt omfattas av sekretess enligt 15 kap. 2 § (försvarssekretess) offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Vidare är domstolens sammanträden, i enlighet med 14 § lagen (2009:966) om Försvarsunderrättelsedomstol, i allmänhet inte offentliga.

Mot bakgrund av att allmänhetens insyn i verksamheten är begränsad är det angeläget för domstolen att på andra sätt sprida kunskap om den verksamhet som bedrivs. Domstolen verkar därför för att i olika sammanhang informera om verksamheten så långt som möjligt. Sådan information har också lämnats vid ett flertal tillfällen under 2018.

Vid domstolen är i normalfallet ordföranden, kanslichefen och två administratörer anställda på heltid. Domstolen bedömer att den aktuella bemanningen är ett minimum för att med någon grad av uthållighet upprätthålla nuvarande verksamhet. Det begränsade antalet anställda gör att verksamheten är sårbar när det gäller sjukdom, semester och annan frånvaro. Detta har blivit väldigt påtagligt under 2018 då en administratör avslutade sin anställning och domstolens andra, och då enda kvarvarande, administratör i samband med detta meddelande att denne avsåg att gå i pension våren 2019. Under 2018 har ett rekryteringsförfarande bedrivits i syfte att återbesätta de två tjänsterna. Utifrån den verksamhet som i dagsläget bedrivs bedöms det inte som motiverat att anställa ytterligare medarbetare utöver den grundbemanning som framgår ovan. Sårbarheten skulle dock kunna minska om domstolen framgent ålades även andra uppgifter utöver den tillståndsprövning som idag ankommer på domstolen. Detta eftersom antalet anställda då skulle behöva utökas. Domstolen anser, mot denna bakgrund, att det bör övervägas om det är möjligt och lämpligt att i framtiden utnyttja domstolens organisation och kompetens även för annan närbesläktad dömande verksamhet, där särskild kunskap och erfarenhet krävs i fråga om underrättelseverksamhet och/eller sekretess- och säkerhetsskydd.

När det gäller kostnader för personal är den något lägre 2018 jämfört med 2017. Det kan konstateras att kostnader för *anställd* personal ligger på ungefär samma nivå för 2018 som för 2017, trots att en administratör avslutade sin anställning efter sommaren. Även under 2017 förekom emellertid en vakans vid domstolen, varför kostnaden för anställd personal under de båda åren varit relativt konstant. De sociala avgifterna har emellertid minskat något under 2018, vilket till övervägande delen kan förklaras av att Statens tjänstepensionsverk (SPV) återbetalade premier till domstolen i början av året. Detta efter att SPV upptäckt att domstolen fakturerats för stora belopp under ett flertal år. Övriga personalkostnader är dock något högre 2018 jämfört med 2017. Skälet för detta är främst att domstolen anlidade Totalförsvarets rekryteringsmyndighet som stöd vid rekryteringen av nya administratörer.

För att svara upp mot de höga krav på säkerhet och skydd som omgärdar domstolens verksamhet och i syfte att begränsa de fasta kostnaderna bedrivs verksamheten i lokaler som domstolen hyr av Totalförsvarets Forskningsinstitut (FOI) i Kista. Lokalkostnaderna är i stort sett oförändrade 2018 jämfört med 2017. Den årliga indexuppräknningen innebar endast en marginell hyresökning.

Av nyss nämnda skäl har domstolen, utöver hyresavtalet, avtal med FOI om ett omfattande administrativt stöd som avser bl.a. bevakning, signalskydd, IT och lokalvård. När det gäller ekonomi- och lönerelaterade tjänster är domstolen ansluten till Statens servicecenter. Posten övriga driftskostnader har ökat 2018 jämfört med 2017. Det beror i huvudsak på ökade kostnader för köp av tjänster. Bl.a. anlidades ett konsultbolag för att stödja domstolen i dess

arbete att se över och utveckla den befintliga hanteringen av allmänna handlingar och arkivdokumentationen. Vidare bytte domstolen under året ut delar av IT-miljön, vilket resulterade i ökade kostnader i samband med detta. I detta sammanhang kan även konstateras att kostnaden för köp av ekonomi- och lönetjänster av Statens servicecenter har minskat något under 2018 jämfört med 2017. En engångskostnad för systemstöd i samband med en uppdatering av Agresso år 2017 är den främsta orsaken till denna förändring.

För 2018 redovisar domstolen ett överskott om 843 000 kr. I detta överskott ingår ett ingående överföringsbelopp, ett s.k. anslagssparande, om 117 000 kr. Överskottet har, utöver det nämnda anslagssparandet, sin grund i vissa specifika händelser som inträffande under 2018, vilka samtliga resulterade i minskade kostnader på ca 700 000 kr för domstolen jämfört med vad som prognostiserats. Exempelvis avslutade, vilket angivits ovan, en anställd sin anställning vid domstolen under året. Som nämnts ovan återbetalade även Statens tjänstepensionsverk (SPV) pensionspremier till domstolen. En planerad ombyggnation av en sammanträdeslokal fick vidare avbrytas, vilket ledde till att kalkylerade avskrivnings- och återställandekostnader uteblev. Om inte dessa händelser inträffat skulle domstolen, oaktat att domstolens anslag under 2018 höjdes från 8 000 000 kr till 9 246 000 kr, förbrukat i princip hela det tilldelade anslaget.

När det gäller de rörliga kostnader som är förenade med domstolens kärnverksamhet utgörs dessa av kostnader för sammanträden och utbildning, i huvudsak inställelsekostnader för särskilda ledamöter och integritetsskyddsombud i form av arvoden och resekostnader. Domstolen styr inte över måltillströmningen men beaktar såväl effektivitets- som kostnadsaspekter vid planering och utsättning av sammanträden och utbildningstillfällen. Därutöver saknar domstolen möjlighet att påverka dessa kostnader. Domstolen har därför inte, i syfte att mäta effektivitet m.m., funnit det meningsfullt att försöka ta fram nyckeltal eller andra mätparametrar avseende verksamheten.

Regeringen har beslutat att domstolen i en särskild bilaga (sekretessbelagd) ska redovisa vissa uppgifter i verksamheten som omfattas av sekretess.

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2018	2017
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		8 521	8 120
Finansiella intäkter	1	1	1
Summa		8 522	8 121
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	2	-5 150	-5 251
Kostnader för lokaler		-842	-830
Övriga driftkostnader	3	-2 329	-1 974
Finansiella kostnader	4	-7	-6
Avskrivningar och nedskrivningar		-194	-60
Summa		-8 522	-8 121
Verksamhetsutfall		0	0
Årets kapitalförändring		0	0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2018-12-31	2017-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	5	28	43
Summa		28	43
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	6	25	55
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	7	365	95
Summa		390	150
Kortfristiga fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter		27	8
Summa		27	8
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	8	293	25
Summa		293	25
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	9	-843	-117
Summa		-843	-117
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		1 843	1 181
Summa		1 843	1 181
SUMMA TILLGÅNGAR		1 739	1 290

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2018-12-31	2017-12-31
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital	10	0	0
Balanserad kapitalförändring		0	0
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		0	0
Summa		0	0
Avsättningar			
Övriga avsättningar	11	147	139
Summa		147	139
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	12	418	193
Kortfristiga skulder till andra myndigheter		655	405
Leverantörsskulder		122	33
Övriga kortfristiga skulder	13	114	121
Summa		1 309	751
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	14	282	400
Summa		282	400
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		1 739	1 290

ANSLAGSREDOVISNING

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)	Ing. över- förings- belopp	Årets till- delning enl. regl. brev	Totalt disponi- belt belopp	Utgifter	Utgående över- förings- belopp	
	Not					
Uo 6 1:12 Ramanslag Disponeras av Försvarsunderrättelsedomstolen ap.1 Försvarsunderrättelsedomstolen - del till FUD (ram)	15	117	9 246	9 363	-8 521	843
Summa		117	9 246	9 363	-8 521	843

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Försvarsunderrättelsedomstolens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring (FBF) samt Ekonomistyrningsverkets (ESV) föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna förordning.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar myndigheten brytdagen den 4 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Undantag från ekonomiadministrativa regelverket

Försvarsunderrättelsedomstolen får, enligt regleringsbrev, i myndighetens årsredovisning och i inrapportering i statsredovisningssystemet frånga de regler i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt de med stöd av förordningarna meddelade föreskrifterna, som medför att sekretessbelagda uppgifter kan utläsas i rapporterna.

Den information som bedöms omfattas av sekretess ska redovisas i särskild ordning.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas egenutvecklade dataprogram, förvärvade licenser och rättigheter samt maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år. Beloppsgränsen för förbättringsutgifter på annans fastighet är 50 tkr.

Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år. Avskrivningen sker enligt linjär avskrivningsmetod. Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk.

Bärbara datorer liksom mobiltelefoner och läsplattor anses ha en kortare livslängd än tre år och kostnadsförs därför direkt. Större anskaffningar av likartade tillgångar av mindre värde som uppgår till minst 50 tkr ska beaktas som anläggningstillgångar.

Värderingsprinciper*Tillämpade avskrivningstider*

3 år	Datorer och kringutrustning
3-5 år	Egenutvecklade dataprogram, licenser, rättigheter
5 år	Maskiner och tekniska anläggningar Bilar och andra transportmedel Övriga inventarier, möbler

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner**Ledande befattningshavare / styrelseuppdrag**

	Lön
Lars Lundgren, ordförande	1 096
Ersättning, förmån	3
Andra uppdrag: <i>Läkemedelsskadenämnden, vice ordförande</i> <i>Patientskadenämnden, vice ordförande</i>	
Marija Momcilovic, kanslichef	853
Ersättning, förmån	15
<i>Inga andra uppdrag</i>	

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid myndigheten de två senaste räkenskapsåren inte har överstigit tio personer.

Noter

(tkr)

Resultaträkning

	2018	2017
Not 1 Finansiella intäkter		
Ränteintäkter lån i Riksgäldskontoret	1	1
Summa	1	1
Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2015-02-18 varit negativ		
Not 2 Kostnader för personal		
Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 002	3 011
<i>Varav lönekostnader ej anställd personal</i>	287	322
Sociala avgifter	1 910	2 072
Övriga kostnader för personal	238	168
Summa	5 150	5 251
Not 3 Övriga driftkostnader		
Reparationer och underhåll	0	4
Reaförlust vid avyttring av anläggningstillgång	0	36
Resor, representation, information	83	81
Köp av varor	87	92
Köp av tjänster	2 159	1 761
Summa	2 329	1 974
Not 4 Finansiella kostnader		
Ränta på lån i Riksgäldskontoret	7	6
Summa	7	6

Räntesatsen för ränte- och avistakonton hos Riksgälden har sedan 2015-02-18 varit negativ

Balansräkning

	2018-12-31	2017-12-31
Not 5 Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		
Ingående anskaffningsvärde	46	0
Årets anskaffningar	0	46
Summa anskaffningsvärde	46	46
Ingående ackumulerade avskrivningar	-3	0
Årets avskrivningar	-15	-3
Summa ackumulerade avskrivningar	-18	-3
Utgående bokfört värde	28	43
Not 6 Förbättringsutgifter på annans fastighet		
Ingående anskaffningsvärde	945	945
Summa anskaffningsvärde	945	945
Ingående ackumulerade avskrivningar	-890	-860
Årets avskrivningar	-30	-30
Summa ackumulerade avskrivningar	-920	-890
Utgående bokfört värde	25	55
Not 7 Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
Ingående anskaffningsvärde	1 422	1 549
Årets anskaffningar	419	75
Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-698	-202
Summa anskaffningsvärde	1 143	1 422
Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 326	-1 406
Årets avskrivningar	-149	-28
Årets uppskrivningar	0	108
Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	698	0
Summa ackumulerade avskrivningar	-777	-1 326
Utgående bokfört värde	365	95
Not 8 Förutbetalda kostnader		
Övriga förutbetalda kostnader	293	25
Summa	293	25
Not 9 Avräkning med statsverket		
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	-117	-681
Redovisat mot anslag	8 521	8 120
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-9 246	-8 000
Återbetalning av anslagsmedel	0	443
Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-843	-117
Summa Avräkning med statsverket	-843	-117

	2018-12-31	2017-12-31
Not 10 Myndighetskapital		
Myndighetskapital saknas och därför redovisas inte någon specifikationstabell.		
Not 11 Övriga avsättningar		
Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder		
Ingående balans	53	45
Årets förändring	8	8
Utgående balans	61	53
Återställandekostnad vid eventuell avflytt från FOI:s lokaler		
Ingående balans	85	85
Årets förändring	0	0
Utgående balans	85	85
Summa utgående balans	147	139
Not 12 Lån i Riksgäldskontoret		
Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
Ingående balans	193	227
Under året nyupptagna lån	419	120
Årets amorteringar	-194	-154
Utgående balans	418	193
Beviljad låneram enligt regleringsbrev	2 000	2 000
Not 13 Övriga kortfristiga skulder		
Personalens källskatt	114	121
Summa	114	121
Not 14 Upplupna kostnader		
Upplupna semesterlöner inklusive sociala avgifter	185	298
Övriga upplupna kostnader	97	102
Summa	282	400

Anslagsredovisning

Not 15 Uo 6 1:12 ap.1

Försvarsunderrättsedomstolen - del till FUD (ram)

Enligt regleringsbrevet disponerar Försvarsunderrättsedomstolen en anslagskredit på 277 tkr.

Försvarsunderrättsedomstolen får disponera maximalt 240 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3 % av föregående års tilldelning om 8 000 tkr, enligt regleringsbrevet. Eftersom anslagssparandet endast var 117 tkr, disponeras hela överföringsbeloppet.

Anslaget är räntebärande.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

(tkr)	2018	2017	2016	2015	2014
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	2000	2 000	2 000	2 000	2 000
Utnyttjad	418	193	227	183	238
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	1000	1 000	1 000	1 000	1 000
Maximalt utnyttjad	0	0	0	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	0	0	0	0	5
Räntekostnader	7	6	7	3	0
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	0	0	4	3	0
Anslagskredit					
Beviljad	277	240	238	234	229
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande	843	117	681	1 040	283
Bemyndiganden					
	<i>(Ej tillämpligt)</i>				
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	4	4	4	4	4
Medelantalet anställda (st)*	4	4	4	4	4
Driftkostnad per årsarbetskraft	2 080	2 014	1 851	1 728	1 836
Kapitalförändring					
Årets	0	0	0	0	0
Balanserad	0	0	0	0	0

* I beräkningen av medelantalet anställda år 2014 t.om. år 2018 är inte eventuellt tjänstledig personal frånräknad.

Försvarsunderrättelsesdomstolen
Årsredovisning 2018-12-31

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Kista 2019-02-21

Lars Lundgren
Ordförande